

الجمهورية الجزائرية الديمقراطية الشعبية

وزارة المالية

المديرية العامة للميزانية

00006112

منشور رقم..... المؤرخ في 17 AOUT 2022

الموضوع	التسيير الميزانياتي لحسابات التخصيص الخاص (ح ت خ)
المرسل إليهم:	السيدات والسادة: • الأمرين بالصرف لميزانية الدولة.
المراجع:	<ul style="list-style-type: none">القانون العضوي رقم 18-15 المؤرخ في 02 سبتمبر سنة 2018 المتعلق بقوانين المالية، المعدل والمتمم.المرسوم التنفيذي رقم 20-354 المؤرخ في 30 نوفمبر سنة 2020 الذي يحدد العناصر المكونة لتصنيفات أعباء ميزانية الدولة.المرسوم التنفيذي رقم 20-404 المؤرخ في 29 ديسمبر 2020 الذي يحدد كفاءات تسيير وتفويض الاعتمادات المالية.المرسوم التنفيذي رقم 20-383 المؤرخ في 19 ديسمبر 2020 الذي يحدد شروط وكفاءات حركة الاعتمادات المالية وكذا كفاءات تنفيذها.المنشور رقم 2698 المؤرخ في 04 أبريل 2022، المتعلق بالنشاط، تقسيم عملي لبرنامج.

-----00000-----

يهدف هذا المنشور إلى شرح شروط وكفاءات تسيير حسابات التخصيص الخاص، في إطار التصنيفات حسب النشاط وحسب الطبيعة الاقتصادية للنفقات.

تبين حسابات التخصيص الخاص، العمليات الميزانية الممولة من خلال موارد خاصة والتي تكون بطبيعتها ذات علاقة مباشرة بالنفقات المعنية.

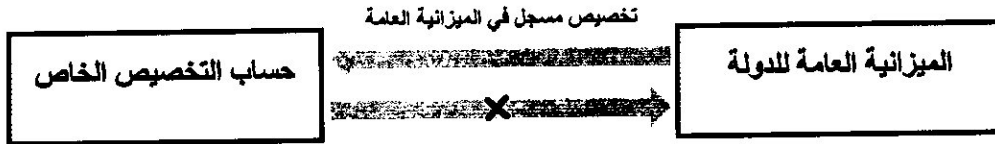
يربط كل حساب تخصيص خاص بوزارة، أي بمحظة البرامج الموضوعة تحت مسؤولية الوزير المعني.

تتكون محظرة البرامج المذكورة أعلاه من جميع البرامج، وتساهم هذه البرامج وتقسيماتها في تنفيذ سياسة عامة محددة.

وعليه، يكون تمويل السياسات العمومية إما من الميزانية العامة للدولة، كقاعدة عامة، التي تكون الوسيلة الأساسية لتنفيذها، إما من حسابات التخصيص الخاص، والتي تشكل الأداة الاستثنائية.

في هذا الإطار، من المهم أن يتم تمييز أداتي التمويل في جميع مراحل الإعداد، التنفيذ وتقديم الحسابات، لضمان الترشيح والتحسين الميزانياتي وتجنب الازدواجية المحتملة.

لا يمكن خلط اعتمادات الميزانية العامة للدولة مع اعتمادات حسابات التخصيص الخاص. غير أنه، يمكن دفع تخصيص مسجل في ميزانية الدولة في حساب تخصيص خاص.



هذا التمييز الحتمي سوف يؤدي إلى تدوين مناسب ليضمن إمكانية التتبع الضرورية.

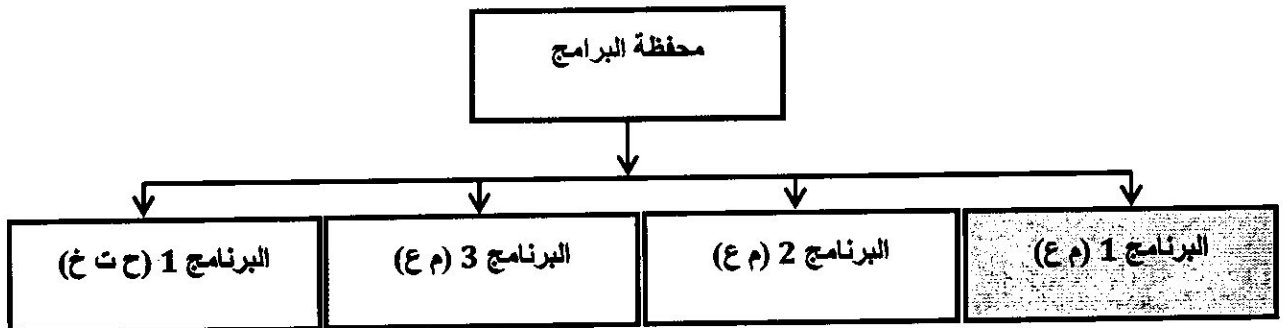
في هذا الإطار، من المهم التذكير أنه لتغطية أعباء ميزانية للدولة، فإن الاعتمادات المفتوحة في قوانين المالية، في جزئها الثاني، بعنوان الميزانية العامة للدولة و بعنوان حسابات التخصيص الخاص، يتم وضعها تحت تصرف الوزراء، في شكل رخص الالتزام و اعتمادات الدفع.

إعتمادات الدفع (د)	رخص البرنامج (ر ب)	الميزانية العامة للدولة
نعم	نعم	حسابات التخصيص الخاص (ح ت خ)
نعم	نعم	

على مستوى الوثائق التي ترافق قانون المالية للسنة، عند الاقتضاء، قانون المالية التصحيحي، يتم عرض الاعتمادات التي تم جمعها وتخصيصها حسب البرنامج الذي يشكل، السياسة العامة المتبعة، من جهة، وحدة إنجاز مهمة محددة ومن جهة أخرى، مركز تناسق الأهداف.

عند هذا المستوى، من الضروري التمييز بين حالتين:

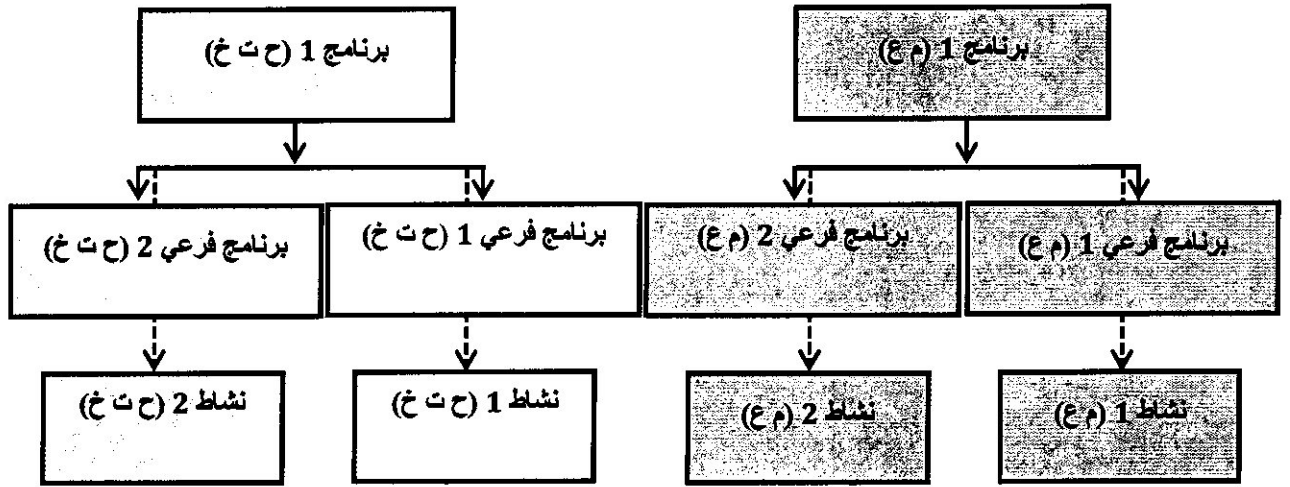
الحالة الأولى: عندما، ونظرًا لأهميتها وخصوصيتها، تتطلب العمليات الممولة من حساب التخصيص الخاص، إنشاء برنامج منفصل: يكون إذن التمييز بين برنامج الميزانية العامة للدولة (م ع د) وبرنامج حساب التخصيص الخاص يتم إعداد كل حساب تخصيص خاص كبرنامج ماحق بمحظة برنامج معين¹.



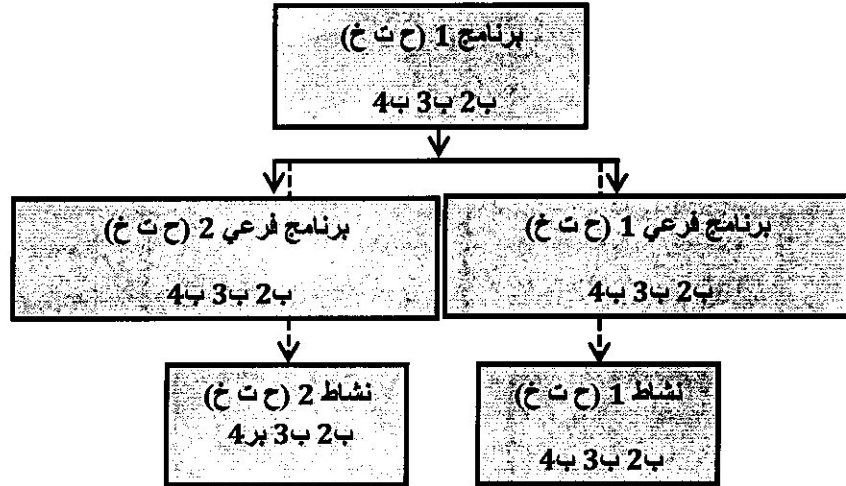
ينقسم برنامج حساب التخصيص الخاص إلى برامج فرعية لتخصيص الاعتمادات وفقًا للمهام المخصصة لحساب التخصيص الخاص المذكور.

على غرار برنامج الميزانية العامة للدولة، ينقسم أيضا برنامج حساب التخصيص الخاص، على المستوى العملي، حسب النشاط والنشاط الفرعي، عند الاقتضاء.

¹ عند الضرورة، قد يتضمن حساب التخصيص الخاص أكثر من برنامج واحد.

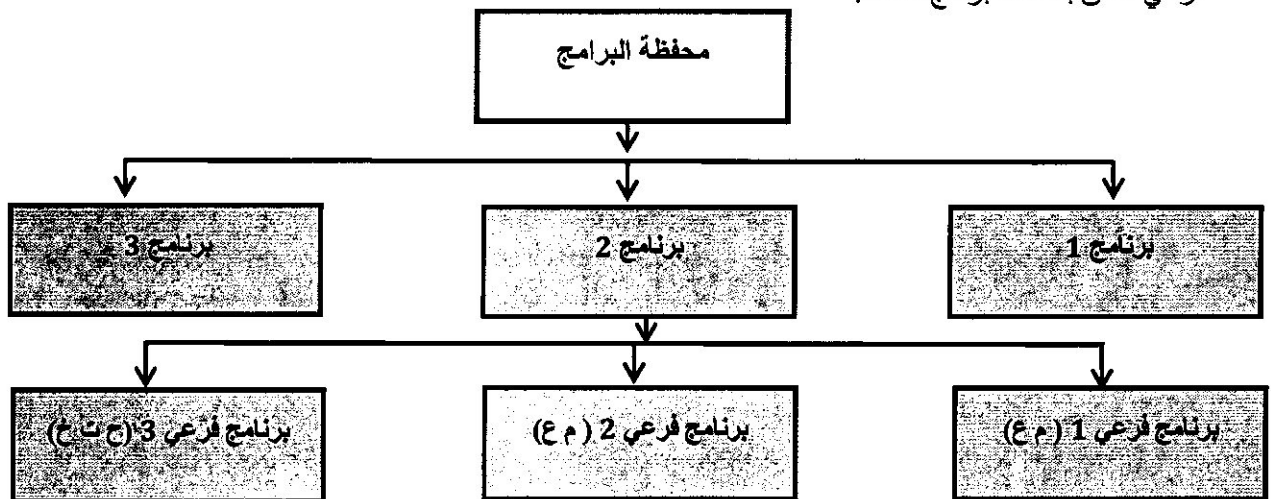


تخضع اعتمادات حساب التخصيص الخاص أيضًا للتصنيف حسب الطبيعة الاقتصادية للنفقة.

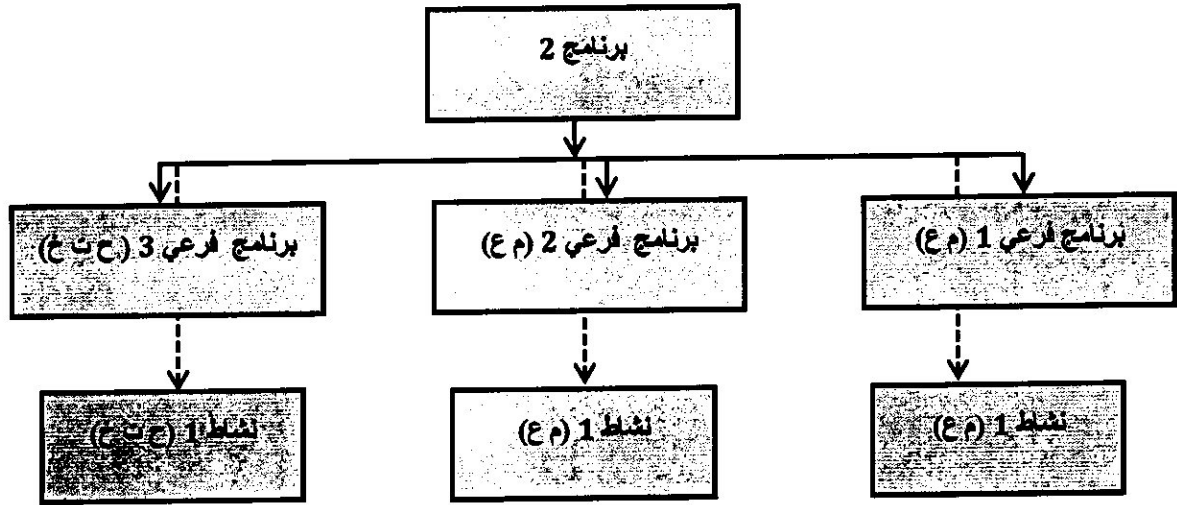


الحالة الثانية: عندما يمكن التكفل بالعمليات الممولة من قبل حساب التخصيص الخاص بعنوان برنامج موجود بالفعل ولا تتطلب إنشاء برنامج منفصل:

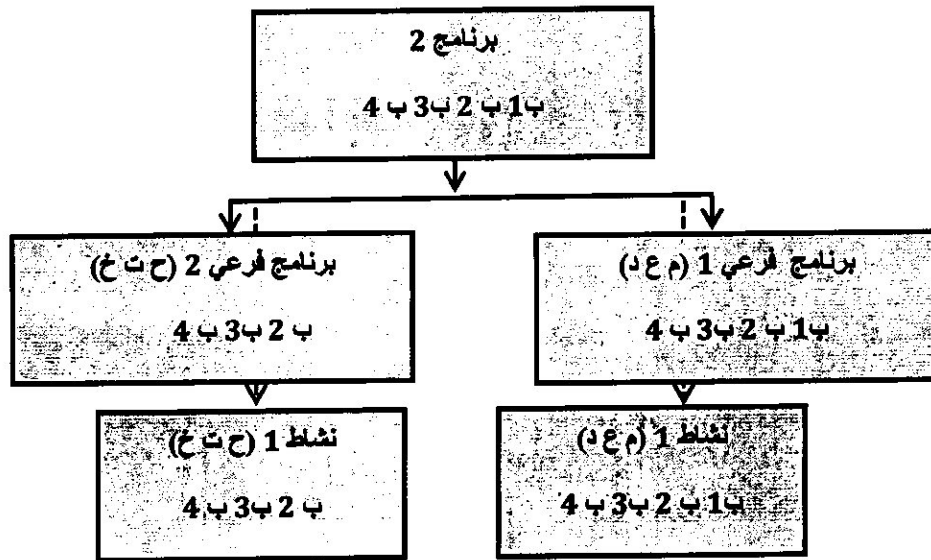
عند هذا المستوى، من الضروري التمييز في إطار البرنامج، البرنامج الفرعي الممول من الميزانية العامة للدولة (م ع د) عن البرنامج الفرعي الممول من حساب التخصيص الخاص (ح ت خ). يتم إعداد كل حساب تخصيص خاص كبرنامج فرعي ملحق بمحظة برامج محددة.



ينقسم البرنامج الملحق لحساب التخصيص الخاص إلى أنشطة و أنشطة فرعية، عند الاقتضاء، لتخصيص الاعتمادات وفقاً للمهام المخصصة لحساب التخصيص الخاص المذكور.



تخضع اعتمادات حساب التخصيص الخاص أيضاً للتصنيف حسب الطبيعة الاقتصادية للنفقة.



في كل الحالات، يمثل حساب التخصيص الخاص موضوع مخطط عمل معد من طرف الأمر بالصرف المعني (الأمر بالصرف الرئيسي لحساب التخصيص الخاص)، في إطار حوار التسيير مع جميع الفاعلين المعنيين ووفقاً لنهج الأداء، مع تحديد الأهداف المرجوة، وكذلك فترات الإنجاز. يجب تحديد خطة عمل حساب التخصيص الخاص للاستجابة على الأهداف المحددة المنصوص عليها في السياسة القطاعية.

يتم تعريف الأمرين بصرف نفقة حسابات التخصيص الخاص من خلال النصوص التشريعية و/أو التنظيمية المتعلقة بحسابات التخصيص الخاص المذكورة، وحسب التنظيم المالي الموضوع على مستوى الوزارة (المصالح المركزية والغير ممرضة).

تؤدي حسابات التخصيص الخاص إلى وضع جهاز تنظيمي بموجب قرار مشترك بين الوزير المكلف بالمالية والوزراء المعنيين، يسمح بما يأتي:

- إنشاء مدونة الإيرادات ومدونة النفقات التي تم تجميعها حسب أبواب التصنيف حسب الطبيعة الاقتصادية للنفقة.
- تحديد كفاءات المتابعة و تقييم هذه الحسابات من خلال تعريف المتدخلين والطريقة العملية المقترحة.

تتطلب القاعدة المنصوص عليها في القانون العضوي المتعلق بقوانين المالية أن يكون كل حساب تخصيص خاص قادراً على ضمان تمويل نفقاته بموارده الخاصة، وإلا يصبح إغلاق الحساب لازماً.

يمكن أن تكتمل الموارد الخاصة لحساب تخصيص خاص، بتخصيص مسجل في الميزانية العامة للدولة في حدود عشرة بالمائة (10%) من مبلغ الموارد المحصلة خلال السنة المالية السابقة.

أيضا، فإن مخالفة مبدأ شمولية الميزانية المنصوص عليه في القانون العضوي المتعلق بقوانين المالية يعني أن كل مورد خاص (معين) يتم إنشاؤه لصالح حساب تخصيص خاص يجب أن يكون مرتبط بشكل مباشر بنفقاته المراد تغطيتها.

على سبيل المثال:

لتمويل برنامج مكافحة مرض معين، من الممكن أن يتم تمويل هذا الأخير من خلال اقتطاع اجباري أنشأ بموجب القانون وتكون حول موضوع مصدر إثارة هذا المرض المعين.

ومع ذلك، من أجل المصلحة العامة للسياسة العمومية التي بررت فتح حساب تخصيص خاص، يمكن للدولة، من خلال ميزانيتها العامة، تسجيل تخصيص في الميزانية لاستكمال الموارد الخاصة لحساب التخصيص الخاص في حدود عشرة بالمائة (10%) من مبلغ الموارد المحصلة خلال السنة المالية السابقة.

أخيراً، تجدر الإشارة إلى أن العمليات المتعلقة بحسابات التخصيص الخاص يتم النص عليها و ترخيصها و تنفيذها في نفس شروط عمليات الميزانية العامة للدولة.

وفي هذا الإطار، يجب أن يعلم تقرير الأولويات والتخطيط معلومات حول حساب التخصيص الخاص الملحق بالوزارة المعنية، ويتم تقييمه وفقاً لبطاقة معالجة حسابات التخصيص الخاص الملحق بهذا المنشور ويتبع نفس المنهجية لاختيار مؤشرات الأداء المطبقة على البرنامج.

بطاقة معالجة حسابات التخصيص الخاص متاحة بصيغة Word و Excel، على موقع المديرية العامة للميزانية :

www.mfdbg.gov.dz

-----00000-----

تلكم هي عناصر الشرح التي يشرفني أن أطلعكم عليها، من خلال هذا المنشور.

المدير العام للميزانية.



بطاقة معالجة حسابات التخصيص الخاص

حساب التخصيص الخاص رقم عنوان

طبقاً لأحكام المادة 50 من القانون العضوي رقم 18-15 المؤرخ في 02 سبتمبر 2018 المتعلق بقوانين المالية، المعدل والمتم، تكون محل حسابات التخصيص الخاص برنامج عمل يعد من قبل الأمرين بالصرف المعنيين، ويحدد لكل حساب، الأهداف المسطرة، وكذلك فترات الإنجاز.

يهدف حساب التخصيص الخاص إلى البرنامج التالي:

الوزير المعني وزير لـ:

هذا البرنامج هو الترجمة المالية للدعم المقدم من طرف حساب التخصيص الخاص "....." (حساب التخصيص الخاص رقم) للأنشطة..... (تقديم وصف للأنشطة الرئيسية وفي أي إطار تشريعي وتنظيمي يتم تشجيع هذه الأنشطة).....

.....
.....
.....
.....
.....
.....
.....

يكون أمر بالصرف رئيسي لحساب التخصيص الخاص هذا :

يكون أمر بالصرف ثانوي لحساب التخصيص الخاص هذا:

تقديم أهم الكيفيات لتنفيذ الاعتمادات المنصوص عليها بعنوان البرنامج المعني:

مثال: يتم تحديد مبلغ مساعدات برنامج سنوياً من قبل الوزير المكلف بـ.....، في ظل احترام الاعتمادات المفتوحة في قانون المالية، بعد أخذ رأي.....

يتم منح المساعدات حالة بحالة، بقرار من الوزير المكلف

.....
.....
.....

ملخص الأهداف ومؤشرات الأداء

هدف 1

مؤشر 1.1

مؤشر 2.1

حساب تخصيص خاص رقم :

برنامج رقم :

أهداف ومؤشرات الأداء

الهدف

1 (إعطاء وصف تفصيلي للهدف وللدعم والتحسينات التي

يسعى إليها)

يتم قياس الهدف من خلال (عدد المؤشرات، مثلا مؤشرين) مؤشرات، احدهما موجه نحو
بفضل (مثلا: المساعدات) لحساب التخصيص الخاص، والآخر موجه نحو بفضل (مثلا:
الإعانات) لحساب التخصيص الخاص

تقديم الاعتمادات

السنة / تقديم الاعتمادات المطلوبة حسب النشاط والباب:

السنة / رخص الالتزام

رقم وعنوان البرنامج الفرعي، النشاط والنشاط الفرعي	الباب 2 نفقات تسيير المصالح	الباب 3 نفقات الاستثمار	الباب 4 نفقات التحويل	أموال مخصصة للمساعدات
...../.....
...../.....
...../.....
...../.....
المجموع

السنة / اعتمادات الدفع

رقم وعنوان البرنامج الفرعي، النشاط والنشاط الفرعي	الباب 2 نفقات تسيير المصالح	الباب 3 نفقات الاستثمار	الباب 4 نفقات التحويل	أموال مخصصة للمساعدات
...../.....
...../.....
...../.....
...../.....
المجموع

حساب التخصيص الخاص رقم.....
البرنامج رقم.....

تقدم الاعتمادات حسب الأبواب والصنف

اعتمادات الدفع		رخص الالتزام		الأبواب والأصناف
الأموال المخصصة للمساهمات أو أموال أخرى منتظرة لسنة.....	المطلوبة لسنة	الأموال المخصصة للمساهمات أو أموال أخرى منتظرة لسنة.....	المطلوبة لسنة	
.....	الباب 2/ نفقات تسيير المصالح
.....	صنف.....
.....	صنف.....
.....	صنف.....
.....	الباب 3/ نفقات الاستثمار
.....	صنف.....
.....	صنف.....
.....	صنف.....
.....	الباب 4/ نفقات التحويل
.....	صنف.....
.....	صنف.....
.....	صنف.....
.....	المجموع

حساب التخصيص الخاص رقم.....
البرنامج رقم.....

رئانمة اعتمادات الدفع
تقديرات متبقى الدفع عند تاريخ 12/31-ن:1:

تقييم الاتزامات التي لم يتم تغطيتها بدفع عند تاريخ 12/31-ن:1	اعتمادات الدفع (قانون المالية الاولى + قوانين المالية التصححية) ن-1 + تقديرات الأموال المخصصة للمساهمات	رخص الاتزام (قانون المالية الاولى + قوانين المالية التصححية) ن-1 + تقديرات الأموال المخصصة للمساهمات	الاتزامات المنقذة خلال السنوات السابقة والتي لم يتم تغطيتها بدفع عند تاريخ 12/31-ن:2	المبلغ
.....

رئانمة اعتمادات الدفع التي سيتم فتحها:

اعتمادات الدفع للسنوات ما بعد سنة (ن+2)	تقديرات اعتمادات الدفع للسنوات السابقة للسنة (ن)	اعتمادات الدفع لسنة (ن+1)	اعتمادات الدفع لسنة (ن)	رخص الاتزام
تقديرات اعتمادات الدفع للسنوات ما بعد سنة (ن+2) من رخص الاتزام للسنوات السابقة للسنة (ن)	تقديرات اعتمادات الدفع للسنوات السابقة للسنة (ن)	تقديرات اعتمادات الدفع للسنوات السابقة للسنة (ن)	اعتمادات الدفع لسنة (ن) من رخص الاتزام قبل السنة (ن) (باحتساب الدفع للأموال المخصصة للمساهمات)	تقييم الاتزامات المنقذة والتي لم يتم تغطيتها بدفع عند تاريخ 2022/12/31
.....
تقديرات اعتمادات الدفع للسنوات ما بعد سنة (ن+2) من رخص الاتزام الجديدة للسنة (ن)	تقديرات اعتمادات الدفع للسنوات السابقة للسنة (ن)	تقديرات اعتمادات الدفع للسنوات السابقة للسنة (ن)	اعتمادات الدفع لسنة (ن) من رخص الاتزام الجديدة لسنة (ن) (باحتساب اعتمادات الدفع للأموال المخصصة للمساهمات)	رخص الاتزام الجديدة لسنة (ن) (باحتساب رخص الاتزام للأموال المخصصة للمساهمات)
.....
.....	المجموع (.....)

حساب التخصيص الخاص رقم.....
البرنامج رقم.....

تقديم الاعتمادات حسب البرنامج الفرعي وحسب النشاط 1
البرنامج الفرعي

النشاط: معدل الإنجاز (%)

عنوانه:

الأموال المخصصة للمساهمات المنتظرة	المجموع	الباب 4	الباب 3	الباب 2	
.....	رخص الالتزام
.....	اعتمادات الدفع

النشاط ".....(عنوانه)" يهدف إلى (إعطاء وصف للنشاط)

عناصر النفقة حسب الطبيعة

اعتمادات الدفع	رخص الالتزام	عنوان وصف
.....	الباب 2.....
.....	الباب 2 / صنف
.....	الباب 2 / صنف
.....	الباب 3.....
.....	الباب 3 / صنف
.....	الباب 3 / صنف
.....	الباب 4.....
.....	الباب 4 / صنف
.....	الباب 4 / صنف
.....	المجموع

مقارنة للتخصيصات بين مشروع قانون المالية للسنة (ن) وقانون المالية للسنة (ن-1)

.....
.....
.....
تبريرات ودوافع

.....
.....
.....
المستفيدين

.....
.....
.....
الشروط والكيفيات

.....
.....
.....
التبرير الاقتصادي

.....

ليتكبر هذا الجزء من أجل كل نشاط ونشاط فرعي.

